Università degli Studi di Messina

Relazione istruttoria per il Consiglio di Amministrazione

Oggetto: Coperture Assicurative di Ateneo. Autorizzazione procedura di gara.

Premesso:

- che le polizze assicurative di seguito indicate sono scadute e/o scadranno nei prossimi mesi:

Polizza	**Scadenza**
Polizza Tutela Legale	26/10/2024
Polizza R.C. Patrimoniale PA	31/01/2025
ALL RISK del Patrimonio	31/01/2025
Polizza Cumulativa Infortuni	31/01/2025
Polizza RCO/RCT	28/02/2025
Polizza Kasko dipendenti in missione	28/02/2025

- che, sulla piattaforma AcquistinretePA, non sono disponibili convenzioni Consip S.p.A. per i servizi assicurativi sopra riportati, e, pertanto, sussistono le condizioni per la progettazione, l'affidamento e l'esecuzione di una procedura di gara autonoma;
- che, con nota prot. n. 119446 del 27/09/2024, è stata disposta la nomina del Responsabile Unico del Procedimento, Avv. Donatella Caminiti, e del supporto amministrativo, Dott.ssa Mariarita Cicero per la fase di predisposizione della procedura di gara (Responsabile fase di affidamento);
- che l'Ateneo ha stipulato il contratto Rep. n. 1348/2024 (prot. n. 104780 del 02/09/2024) -- CIG B14F23387F – con la società BROKERITALY CONSULTING SRL per il servizio di brokeraggio assicurativo dell'Ateneo, per il periodo dal 02/09/2024 al 01/09/2027;
- che, in virtù delle obbligazioni di cui al predetto contratto, il RUP ha chiesto al Broker la predisposizione dei capitolati di polizza e dei relativi allegati tecnici per tutti i contratti assicurativi in scadenza;
- che, in data 16/10/2024 la società BROKERITALY CONSULTING SRL ha inviato una prima bozza dei capitolati di gara ed ha rappresentato quanto di seguito riportato:

  Per la polizza RCT

  Segnaliamo come alla luce dell'entrata in vigore del regolamento attuativo della Legge Gelli sia necessario valutare attentamente il permanere della estensione RC Professionale per la Facoltà di Odontoiatria e Veterinaria evidenziata. Nello specifico di fatto è la struttura Ospedaliera Ospitante che deve farsi carico della copertura assicurativa, la presenza di tale estensione potrebbe esporre la Stazione Appaltante ad un lotto deserto data entità del rischio che il singolo Operatore dovrebbe assumere alla luce del nuovo regolamento.

  Per la All risk

  Gli eventi catastrofali del periodo 2022/2024 quali l'alluvione del Comune di Senigallia, Emilia 2022, Lombardia/Veneto nell'estate 2023, Provincia di Prato, Valle D'Aosta, Regione Lombardia del settembre 2024 e da ultimo l'evento in Emilia Romagna, hanno comportato un incremento esponenziale dei tassi assuntivi da parte delle Compagnie assicurative con contestuale riduzione dei massimali catastrofali ed incremento delle franchigie/scoperti. L'aumento incontrollato dei premi assicurativi su questo comparto si riverbera a livello mondiale. Difatti i cambiamenti climatici e l'aumento del livello di urbanizzazione della popolazione sono due importanti fattori che hanno aumentato il rischio da calamità naturali. Per quanto riguarda il primo fattore, il riscaldamento globale aumenta la probabilità di eventi estremi quali violente inondazioni e piogge estremamente intense e concentrate. Quanto al

secondo fa□ore, la concentrazione di edifici e beni in aree geografiche sempre più ristrette come i grandi centri urbani aumenta il value-at-risk (quota della popolazione mondiale che vive nelle grandi città e propensione a costruire nelle aree costiere) in caso di calamità naturali.

La gestione economica delle calamità naturali è complicata da un forte problema di moral hazard, dato che le popolazioni danneggiate tendono ad affidarsi all'intervento pubblico ex-post, e per questo sono poco propense ex-ante sia a misure di prevenzione all'esposizione al rischio naturale sia all'adozione di coperture assicurative. In merito alla copertura Terremoto data area in cui insiste l'Ateneo catalogata come Rischio 1(la più elevata) sarà necessario valutare se ridurre il massimale o eliminare la garanzia dandola come miglioria tecnica in sede di offerta tecnica al fine di calmierare la base d'asta.

Per la Polizza Infortuni

L'andamento sinistri dell'ultimo triennio risulta particolarmente critico data l'entità dei sinistri la cui sommatoria tra sinistri riservati e liquidati nell'ultimo triennio è superiore a € 220.000,00. La scrivente ha provveduto a richiedere formale riscontro alla Compagnia in merito alle riservazioni elevate iscritte nel solo 2024.

In ultimo si segnala come rispetto alle precedete procedura vi sia una variazione della RAL di oltre €40.000.000,00 ciò comporterà un rilevante incremento delle basi d'asta essendo la RAL il parametro assuntivo su cui si determina l'0fferta economica.

- che, al fine di garantire le coperture assicurative senza soluzione di continuità, è necessario autorizzare l'avvio di una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, sopra soglia comunitaria, suddivisa in lotti, da aggiudicare per singolo lotto e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che, con scambio di comunicazioni tra l'Ateneo e la società BROKERITALY CONSULTING SRL, sono stati predisposti i capitolati di polizza allegati ed è stato definito il seguente quadro economico in considerazione delle specifiche tecniche, del mercato di riferimento e delle statistiche sinistri dell'Università:

QUADRO ECONOMICO			
Polizza	**Base asta annuale (premio annuo)**	**Valore complessivo per l'intera durata (36 mesi)**	**Eventuale proroga 180 gg**
Lotto 1) Polizza RCT/RCO	€ 90.000,00	€ 270.000,00	€ 45.000,00
Lotto 2) Polizza Tutela Legale	€ 40.000,00	€ 120.000,00	€ 20.000,00
Lotto 3) Polizza RC Patrimoniale	€ 35.000,00	€ 105.000,00	€ 17.500,00
Lotto 4) Polizza Infortuni	€ 45.000,00	€ 135.000,00	€ 22.500,00
Lotto 5) Polizza Kasko	€ 10.000,00	€ 30.000,00	€ 5.000,00
Lotto 6) Polizza All Risks Patrimonio	€ 400.000,00	€ 1.200.000,00	€ 200.000,00
Valore complessivo (A+B+C+D+E+F)	€ 620.000,00	**€ 1.860.000,00**	**€ 310.000,00**
Ulteriori somme a disposizione:			
Fondo incentivante (1% dell'importo a base di gara) ai sensi dell'art. 12 del Regolamento d'Ateneo			€ 21.099,99
Contributo ANAC a carico della Stazione Appaltante			€ 660,00

- che il valore complessivo stimato dell'appalto, così come calcolato ai sensi dell'art. 14, comma 14 del D. Lgs. 36/2024, è determinato dal "*premio da pagare e altre forme di remunerazione*";
- che, in base al quadro economico di gara, il valore complessivo dell'appalto risulta pari a € 1.860.000,00 per l'intera durata contrattuale e l'importo complessivo di € 310.000,00 per eventuali periodi di proroga (massimo 180 giorni) successivi alla data di scadenza naturale dei contratti di polizza stipulati;

- che, stante le differenti scadenze dei contratti di polizza in essere, risulta opportuno provvedere all'allineamento delle diverse polizze alla data al 28/02/2025;
- che, con comunicazione del 22/10/2024, il RUP ha chiesto alla società BROKERITALY CONSULTING SRL di verificare se le scadenze delle polizze possano essere allineate al 28.02.2025, in modo che le stesse decorrano tutte dal 01.03.2025;
- che, con comunicazione del 22/10/2024, la società BROKERITALY CONSULTING SRL ha confermato la possibilità di allineare le suddette scadenze;
- che, poiché la polizza della Tutela Legale – stipulata con la compagnia ROLAND Rechtsschutz-Versicherungs-AG Rappresentanza Generale per l'Italia – è scaduta il 26/10/2024, è in corso di definizione un apposito decreto di proroga fino al 28/02/2025 (125 giorni) per il premio lordo di € 9.178,08;
- che, viste le scadenze delle polizze al 31/01/2025, risulta necessario autorizzare la proroga di dei contratti di seguito riportati:

Polizza	**Compagnia**	**Mesi di proroga per allineamento**	**IMPORTO Premio lordo per proroga**
ALL RISK del Patrimonio	ALLIANZ S.p.A	1	€ 21.242,11
Cumulativa Infortuni	ZURICH INSURANCE PLC	1	€ 2.670,00
R.C. Patrimoniale PA	XL INSURANCE COMPANY SE	1	€ 1.467,92

- che, il quadro economico della procedura aperta, suddivisa in 5 lotti, indetta con Bando di gara G03975 (prot. 145858 del 23/11/2021) - numero gara ANAC 8350807 – e il Decreto Rep. n. 241/2022 (prot. n. 10129 del 27/01/2022) per l'aggiudicazione delle polizze All Risk (LOTTO A - CIG 8980654E1D), Cumulativa Infortuni (LOTTO B - CIG 8981224481) e RC Patrimoniale (LOTTO D - CIG 89812466A8) prevedeva la possibilità di un periodo di proroga massimo di 180 giorni (6 mesi);

Visto:
- il Codice dei contratti pubblici (D. Lgs. n. 36/2024)

Ritenuto:
- necessario assicurare la continuità dei servizi assicurativi dell'Ateneo;

Sulla base di quanto sopra relazionato, si sottopone al Consiglio di Amministrazione quanto segue:

- di autorizzare l'indizione di una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, sopra soglia comunitaria, suddivisa in lotti, da aggiudicare per singolo lotto e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento delle seguenti polizze assicurative per il periodo di 36 mesi

Polizza	**Importo a base di gara** (premio annuo lordo comprensivo di ogni onere e tassa)
Lotto 1) Polizza RCT/RCO	€ 90.000,00
Lotto 2) Polizza Tutela Legale	€ 40.000,00
Lotto 3) Polizza RC Patrimoniale	€ 35.000,00
Lotto 4) Polizza Infortuni	€ 45.000,00
Lotto 5) Polizza Kasko	€ 10.000,00
Lotto 6) Polizza All Risks Patrimonio	€ 400.000,00
Valore complessivo (A+B+C+D+E+F)	€ 620.000,00

- di approvare, in relazione alla predetta procedura di gara, il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO			
Polizza	**Base asta annuale (premio annuo)**	**Valore complessivo per l'intera durata (36 mesi)**	**Eventuale proroga 180 gg**
Lotto 1) Polizza RCT/RCO	€ 90.000,00	€ 270.000,00	€ 45.000,00
Lotto 2) Polizza Tutela Legale	€ 40.000,00	€ 120.000,00	€ 20.000,00
Lotto 3) Polizza RC Patrimoniale	€ 35.000,00	€ 105.000,00	€ 17.500,00
Lotto 4) Polizza Infortuni	€ 45.000,00	€ 135.000,00	€ 22.500,00
Lotto 5) Polizza Kasko	€ 10.000,00	€ 30.000,00	€ 5.000,00
Lotto 6) Polizza All Risks Patrimonio	€ 400.000,00	€ 1.200.000,00	€ 200.000,00
Valore complessivo (A+B+C+D+E+F)	€ 620.000,00	**€ 1.860.000,00**	**€ 310.000,00**
Ulteriori somme a disposizione:			
Fondo incentivante (1% dell'importo a base di gara) ai sensi dell'art. 12 del Regolamento d'Ateneo			€ 21.099,99
Contributo ANAC a carico della Stazione Appaltante			€ 660,00

- di autorizzare l'allineamento delle scadenze dei contratti di polizza al 28/02/2025;
- di ratificare il decreto di proroga della polizza Tutela Legale – stipulata con la compagnia ROLAND Rechtsschutz-Versicherungs-AG Rappresentanza Generale per l'Italia – fino al 28/02/2025 (125 giorni) per il premio lordo di € 9.178,08;
- di autorizzare la proroga dei seguenti contratti di polizza:

Polizza	Compagnia	Mesi di proroga per allineamento	IMPORTO Premio lordo per proroga
ALL RISK del Patrimonio	ALLIANZ S.p.A	1	€ 21.242,11
Cumulativa Infortuni	ZURICH INSURANCE PLC	1	€ 2.670,00
R.C. Patrimoniale PA	XL INSURANCE COMPANY SE	1	€ 1.467,92

- di autorizzare il Direttore Generale ad adottare tutti i provvedimenti necessari per l'indizione della procedura di gara di cui sopra, per l'aggiudicazione della stessa, per la stipula dei relativi contratti di polizza, per la liquidazione dei premi annuali, delle regolazioni e di ogni eventuale ulteriore atto relativo alle polizze in parola e/o consequenziale;
- che la somma complessiva per la procedura di gara pari a **€ 1.860.000,00** o il minor importo riferito ai premi lordi annui di aggiudicazione, salvo regolazione, graverà sui Bilanci d'Ateneo 2025-2026-2027-2028;
- di autorizzare l'ulteriore accantonamento di € 310.000,00 per eventuali periodi di proroga per un periodo massimo di 180 giorni;
- di autorizzare l'accantonamento delle somme derivanti dalle eventuali economie di gara di ogni singolo lotto quali somme a disposizione per le regolazioni annuali delle varie polizze assicurative dell'Ateneo;
- di autorizzare il D. A. Bilancio e Finanze ad a far gravare le proroghe di seguito indicate sul sul C.A. 04.41.07.01 del redigendo Bilancio di Previsione Unico d'Ateneo – Anno 2025:

Polizza	IMPORTO Premio lordo per proroga
ALL RISK del Patrimonio - (LOTTO A - CIG 8980654E1D)	€ 21.242,11
Cumulativa Infortuni (LOTTO B - CIG 8981224481)	€ 2.670,00
R.C. Patrimoniale PA (LOTTO D - CIG 89812466A8)	€ 1.467,92

- di autorizzare il D.A. Bilancio e Finanze ad accantonare la somma di **€ 21.099,99** quale "Accantonamento fondo art. 45 D. Lgs. 36/2023" progetto *incentivi_113* del Bilancio d'Ateneo, es. 2025. La liquidazione degli incentivi verrà effettuata, per ciascuna delle prestazioni di cui all'art. 12 comma 7 del Regolamento d'Ateneo, in acconto a decorrere dal 2025, proporzionali all'avanzamento dell'attività certificata da documentazione ufficiale in ossequio all'art. 14, comma 3 del predetto Regolamento;
- di autorizzare il D.A. Bilancio e Finanze ad impegnare, per il contributo ANAC, la somma complessiva di **€ 660,00** sul C.A. 04.46.09.04 del Bilancio - Anno 2024 che presenta la necessaria copertura finanziaria;

Allegati:
- Bozza Capitolato Tutela Legale;
- Bozza Capitolato Polizza All Risks Patrimonio;
- Bozza Capitolato Polizza Infortuni;
- Bozza Capitolato Polizza RCT/RCO;
- Bozza Capitolato Polizza RC Patrimoniale;
- Bozza Capitolato Polizza Kasko.

D.A. Attività Negoziale
Il Dirigente
Avv. Simona Corvaja
Documento firmato digitalmente

Parere di regolarità contabile e copertura finanziaria

Si esprime PARERE FAVOREVOLE di regolarità contabile, dando atto che con esso si attesta esclusivamente la compatibilità economico-finanziaria con il Bilancio Unico d'Ateneo annuale autorizzatorio 2024, esulando da qualunque accertamento sulla legittimità dei costi e sulla attinenza degli stessi ai fini istituzionali dell'Ente.

D.A. Bilancio e Finanze
Il Dirigente
Dott. Salvatore Sidoti
Documento firmato digitalmente